

Skatteverket

kassakontrollsystem@skatteverket.se

Stockholm 2020-06-02

**REMISSYTTRANDE;
Förslag till föreskrifter om kontrollsystem till kassaregister
(Era diarienummer 8-232479, 8-233348 och 8-233389)**

Visita är bransch- och arbetsgivarorganisation för den svenska besöksnäringen. Visita samlar ca 5 500 medlemsföretag med runt 8 400 arbetsställen, huvudsakligen hotell, restauranger, caféer, nöjesrestauranger, cateringföretag, konferensanläggningar, spa, campingföretag, vandrarhem, skidanläggningar, nöjes- och djurparker, turistbyråer, turist- och eventföretag. Visita tecknar branschens kollektivavtal och är en medlemsorganisation i Svenskt Näringsliv. Som branschorganisation hjälper Visita företagen att växa och utvecklas och är besöksnäringens företrädare i politiska frågor.

Visita har mottagit förslag till nya föreskrifter om kontrollsystem till kassaregister enligt följande.

- Skatteverkets föreskrifter om kontrollsystem till kassaregister, SKVFS 2020:X (dnr 8-2323479)
- Skatteverkets föreskrifter om ändring i Skatteverkets föreskrifter (SKVFS 2014:9) om krav på kassaregister, SKVFS 2020:Y (dnr 8-233348)
- Skatteverkets föreskrifter om ändring i Skatteverkets föreskrifter (SKVFS 2014:10) om användning av kassaregister, SKVFS 2020:Z (dnr 8-233389)

Visita får härmed inkomma med följande.

YTTRANDE

Visita har i sak inget att invända mot nämnda förslag till föreskrifter, ur ett tekniskt perspektiv. Vi vill dock passa på tillfället att beröra frågan om kontrollsystem för kassaregister generellt.

Skatteverket har under lång tid lagt ner ett omfattande arbete på utveckling av detaljerade föreskrifter rörande nämnda kontrollsystem, dock utan att det har gjorts en total och oberoende genomlysning av kontrollsystemens effektivitet och reella

påverkan på det skatteundandragande som förekommer i kontanthantering i näringsgrenar.

Skatteverket har vid ett flertal tillfällen lyft fram kontrollsystemets positiva effekter, dock utan att ta hänsyn till den påverkan som andra faktorer än kontrollenheter har fått på den volymmässiga minskningen av skatteundandragande, vilket Skatteverket hävdar har skett. Två tydliga exempel på sådana faktorer är den snabbt och kraftigt minskande kontantanvändningen i samhället, kvittokravet och kontrollen av detsamma. Vi vet alltså inte i dag om det är sådana faktorer, inte de detaljreglerade kontrollenheterna i sig, som har orsakat den positiva utveckling Skatteverket för fram. Det är för övrigt fortfarande oklart i vilken utsträckning data från kontrollenheter har använts för att upptäcka skatteundandragande, likaså oklart i vilken utsträckning dessa data lett till sanktioner.

Vi vill påminna om att införandet av fysiska kontrollenheter har medfört att de kontanthantering näringarna fått bära i princip hela kostnaden för detta, i form av investeringar i nya kassasystem och kontrollenheter. De förändringar Skatteverket nu föreslår är som sagt positiva ur ett tekniskt perspektiv, men de kommer också att medföra ytterligare kostnader för de företag som vill utnyttja dem. Notera att företags kostnadsökningar även drabbar konsumenterna, som får betala genom att seriösa aktörer tvingas höja sina priser. Detta ger i sin tur oseriösa aktörer ett större spelrum. Om Skatteverket inte kan visa att företagets investeringar har medfört och medför positiva effekter, exempelvis i form av minskad konkurrens från oseriösa företag, måste man konstatera att nuvarande kontrollsystem har medfört en kapitalförstöring av mycket stora mått, vilket främst drabbat de kontanthantering näringarna.

Visita anser vidare att det är anmärkningsvärt att leverantörssidan, dvs. kassasystemtillverkare och distributörer, inte har ålagts ett större ansvar för de produkter man tillverkar och säljer. Manipulerbara kassasystem, alltså de verktyg som underlättat skatteundandragande i kontanthantering näringar, kan fortfarande säljas i Sverige. Ansvaret för systemens funktioner ligger helt hos den näringsidkare som köpt systemet. Att ålägga kassasystemtillverkare och distributörer ett strikt ansvar avseende systemens funktion och överensstämmelse med gällande föreskrifter, i kombination med sanktioner i form av höga företagsböter, skulle undanröja behovet av separata kontrollenheter. Vårt grannland Norge har framgångsrikt valt denna väg.

Visita har under en längre tid påpekat att Skatteverkets kontroller bör fokuseras mer på eventuella differenser mellan betalningar via kort, Swish eller mobilt, och motsvarande medel som flyter in till företagets bankkonton från betalväxlarna (payment service providers). Detta kräver att Skatteverket kan ta del av bankernas kontoinformation på ett enkelt och effektivt sätt, med syfte att skapa ett underlag för

en riskbaserad kontroll. Därmed minskar behovet av slumpmässiga kontroller, vilka medför extraarbete och kostnader för den stora majoriteten företag som drivs och agerar i enlighet med gällande regelverk.

Med vänlig hälsning

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'J' followed by a horizontal line and a small flourish.

Jonas Siljhammar
VD

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'S' followed by a horizontal line and a small flourish.

Stefan Lundin
Chefsjurist Branschjuridik