

Justitiedepartementet

ju.remissvar@regeringskansliet.se

ju.L4@regeringskansliet.se

Stockholm 2020-08-26

**REMISSYTTRANDE;
Promemorian Ändringar i det tillfälliga förbudet mot att hålla
allmänna sammankomster och offentliga tillställningar
(Ert diarienummer Ju2020/02984/L4)**

Visita är bransch- och arbetsgivarorganisation för den svenska besöksnäringen. Visita samlar ca 5 500 medlemsföretag med runt 8 400 arbetsställen, huvudsakligen hotell, restauranger, caféer, nöjesrestauranger, cateringföretag, konferensanläggningar, spa, campingföretag, vandrarhem, skidanläggningar, nöjes- och djurparker, turistbyråer, turist- och eventföretag. Visita tecknar branschens kollektivavtal och är en medlemsorganisation i Svenskt Näringsliv. Som branschorganisation hjälper Visita företagen att växa och utvecklas och är besöksnäringens företrädare i politiska frågor.

Visita har tagit del av rubricerad promemoria och får härmed inkomma med följande.

YTTRANDE

Innehållet i förslagen i promemorian

Promemorian innehåller förslag till ändringar i förordningen (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar. Förslagen innebär att förordningen och dess förbud mot allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än 50 deltagare inte ska gälla för vissa sammankomster och tillställningar med sittande deltagare, och inte heller för sammankomster och tillställningar som hålls på sådana serveringsställen som omfattas av lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.

Förslagen anges vara ett första steg för att möjliggöra sammankomster och tillställningar där risken för smittspridning kan begränsas på ett betryggande sätt.

Förordningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 oktober 2020.

Visitans synpunkter på förslagen i promemorian

Undantaget för serveringsställen

Visita välkomnar förslaget att ändra förordningen på så sätt att förbudet mot allmänna sammankomster och offentliga tillställningar – och därmed begränsningen till högst 50 deltagare – inte ska gälla för sammankomster och tillställningar som hålls på sådana serveringsställen som omfattas av lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.

Den nu rådande ordningen där restauranger och andra serveringsställen omfattas av såväl förordningen om förbud mot allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med dess begränsning av antalet deltagare till 50 som lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen har lett till flera negativa och minst sagt svårbegripliga konsekvenser för företagen. Det är givetvis av stor vikt att företagen i bl.a. besöksnäringen vidtar effektiva åtgärder för att begränsa spridningen av covid-19 och så har också skett. Det bedrivs sedan en längre tid ett omfattande arbete på restauranger, hotell, konferensanläggningar och i andra verksamheter för att motverka smittspridning och göra verksamheten säker för såväl gäster som medarbetare. Visita ger löpande råd till företagen utifrån gällande regler, råd och rekommendationer från myndigheterna och vi har lanserat informationskampanjen ”Safe to visit” med tillhörande riktlinjer för hur verksamheterna under rådande förhållanden kan bedrivas på ett säkert sätt ur smittskyddsperspektiv.

Såsom regleringen är utformad idag finns det ingen begränsning i hur många gäster som får befinna sig på ett serveringsställe, eftersom exempelvis en restaurang i sig inte utgör en allmän sammankomst eller en offentlig tillställning. Däremot ska distansering m.m. ombesörjas i enlighet med bestämmelserna i lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen och Folkhälsomyndighetens föreskrifter i anslutning till den lagen. Om det däremot sker ett uppträdande på serveringsstället – till exempel genom en musiker eller någon form av show – kan det enligt nu gällande regler handla om ett arrangemang som omfattas av begränsningen till 50 deltagare, under förutsättning att arrangemanget riktar sig till allmänheten.

Det saknar naturligtvis varje form av logisk hållbarhet att ett serveringsställes begränsningar i antalet deltagare och därmed möjligheten att bedriva sin verksamhet kan påverkas på detta sätt genom att exempelvis en artist stiger upp på scenen i lokalen. Ett sådant uppträdande kan rimligen inte heller anses påverka spridningen av covid-19, utan det viktiga och avgörande i det avseendet är att serveringsstället följer bestämmelserna i lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen och Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd i anslutning till den lagen.

Visita instämmer mot denna bakgrund i promemorians förslag till ändring i den aktuella förordningen i detta avseende. Förändringen bör dessutom genomföras snarast möjligt, eftersom nu gällande reglering hindrar många verksamheter från att genomföra vissa typer av arrangemang och det hindret måste undanröjas skyndsamt. Visita anser att den föreslagna ändringen bör genomföras snabbare än vad som föreslagits och träda i kraft senast den 15 september 2020.

Undantaget för vissa arrangemang med sittande deltagare

I promemorian föreslås även att förbudet mot fler än 50 deltagare inte ska gälla vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med färre än ett visst antal deltagare som ska anges i förordningen, om var och en av deltagarna anvisas sittplatser med minst två meters avstånd och det även i övrigt skapas förutsättningar för deltagarna att hålla ett sådant avstånd till varandra vid sammankomsten eller tillställningen.

Visita ser positivt på att lättnader nu aktualiseras i detta avseende, vilket är av stor betydelse för exempelvis idrotts- och kulturarrangemang av olika slag. Däremot ifrågasätter vi den föreslagna utformningen att det ska finnas ett i förordningen angivet maximalt antal deltagare vid de aktuella arrangemangen och kravet på att deltagare ska anvisas sittplatser med minst två meters avstånd.

Beträffande den tilltänkta begränsningen av antalet deltagare vid denna typ av arrangemang är det mycket svårt att tänka sig ett visst angivet antal deltagare som är träffsäkert, lämpligt och fungerande i alla sammanhang och i alla typer av lokaler eller utrymmen. Det avgörande bör i stället vara att åtgärder för att motverka smittspridning genom upprätthållande av avstånd m.m. mellan deltagare vidtas vid det aktuella arrangemanget. På så sätt får arrangören möjlighet att vidta lämpliga och anpassade åtgärder utifrån arrangemangets typ och storleken på den yta där arrangemanget ska genomföras. Mot denna bakgrund anser vi att ett maximalt antal deltagare inte bör anges i förordningen. För det fall ett sådant antal ändå skulle anges bör det sättas högt, så att begränsningen blir rimlig även i förhållande till stora lokaler och ytor.

Den föreslagna ordningen att deltagare ska anvisas sittplatser med minst två meters avstånd skulle säkerligen medföra betydande problem för verksamheterna, samtidigt som nyttan av en sådan regel måste ifrågasättas. Två meters avstånd mellan anvisade sittplatser förefaller även vara en alltför väl tilltagen regel som i för stor utsträckning beskär verksamheternas möjligheter att utnyttja sina lokaler m.m. på ett effektivt men ändå säkert sätt.

Om kravet på sittplatser införs bör ett kortare avstånd mellan dessa anges, förslagsvis en meter. Vidare bör en sådan avståndsregel inte gälla mellan varje deltagare utan mellan *olika sällskap*. Följden blir annars att personer i ett och samma sällskap

– exempelvis en familj eller ett par – måste sitta med visst avstånd mellan varandra på det aktuella arrangemanget. En sådan reglering framstår inte som motiverad.

Visita vill framhålla att ett krav på sittplatser medför att ett antal verksamheter som idag är hårt drabbade av begränsningen till 50 deltagare – exempelvis konsert- och mässarrangörer och nöjesparker – i praktiken och i stor utsträckning kommer att vara fortsatt förhindrade från att bedriva sina verksamheter, helt eller delvis. Detta trots att de är beredda att vidta långtgående åtgärder för att motverka smittspridning i sina verksamheter. Det behövs därför justeringar i förordningen som medger att även dessa verksamheter kan bedrivas på ett säkert sätt. Detta skulle – med lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen som förebild – kunna genomföras genom ett undantag i förordningen som innebär att förbudet mot allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än 50 deltagare inte gäller när lokaler och tillhörande områden utomhus som besökare har tillträde till är utformade så att trängsel undviks och att besökare kan hålla ett från smittskyddssynpunkt säkert avstånd från varandra, verksamheten i övrigt organiseras så att smittspridning bland besökare så långt som möjligt förhindras och det finns rutiner för hur smittspridning bland besökare kan förhindras. Visita förutsätter att regeringen arbetar med och genomför lättnader för att nöjesparker, mässarrangörer m.fl. som sedan lång tid befinner sig i en kritisk situation i närtid ska kunna öppna upp sina verksamheter under säkra förhållanden.

Övrigt

Besöksnäringen befinner sig i sin djupaste kris någonsin och krisen är fortfarande akut. Många hotell och konferensanläggningar står tomma och har gjort så sedan i mars. Nöjesparkerna tvingas hålla stängt och restaurangernas intäkter har sjunkit drastiskt. Det finns ett mycket stort behov av kraftfulla politiska beslut och åtgärder för att stötta företagen igenom coronapandemin och därigenom trygga sysselsättning och integration för framtiden. Fortsatta stödåtgärder är nödvändiga, men även lättnader av olika restriktioner så snart sådana lättnader kan ske. Med detta sagt vill vi framhålla den stora vikten av att regeringen löpande och aktivt omprövar behovet av de begränsningar som nu finns för företagen och lättar eller upphäver dessa så snart det kan ske.

Med vänlig hälsning



Jonas Siljhammar
VD



Stefan Lundin
Chefsjurist Branschjuridik